

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення сесії Компаніївської селищної ради**

«Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік по Компаніївській селищній раді».

Цей аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та дотримання вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 року № 280/97-ВР, Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року № 1160, з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308.

1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік по Компаніївській селищній раді».

Однією з проблем Компаніївської селищної об'єднаної територіальної громади є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє в повному обсязі виконувати місцеві бюджетні програми та забезпечити належний рівень життя мешканців населених пунктів громади.

Так, на території Компаніївської селищної ради існують наступні проблеми:

відсутність бюджетоутворюючих підприємств;

вкрай аварійно-незадовільний стан доріг комунальної власності 51 населеного пункту громади зі 120 км загальної протяжності доріг - 85% асфальтобетон дуже зношений, має глибокі вибоїни, це призводить до досить великих витрат власників на ремонт автомобілів, їх швидкого зношування та підвищення ризику життя та здоров'я учасників дорожнього руху. Один з амбітних проектів який потребує негайної реалізації протягом 2021 – 2022 року, «Капітальний ремонт дорожнього покриття вул. Садова в смт Компаніївка Кіровоградської області», вулиця класифікується як головна для смт Компаніївка та збігається з дорогою місцевого значення, яка перетинає весь населений пункт та територіальну громаду з півночі на південь;

залишається актуальним питання забезпечення мешканців та мешканок громади якісними освітніми послугами, а саме потребують реалізації такі проекти: «Реконструкція частини приміщень комунального закладу освіти Голубієвицької загальноосвітньої школи I-III ступенів Компаніївської селищної ради Кіровоградської області під дошкільний навчальний заклад по вул. Шкільній 21 в с. Голубієвичі Компаніївського району Кіровоградської області»; «Реконструкція Першотравенської ЗШ I-III ст. під навчально-виховний комплекс школадитячий садок в с. Першотравенка, Компаніївського району, Кіровоградської області»; «Реконструкція ЗОШ I-II ст. с. Коротяк, Компаніївського району, Кіровоградської області під влаштування дошкільного навчального закладу на 20 місць – коригування»; ремонти шкільних будівель Компаніївської селищної ради, Кіровоградської області із застосуванням технологій енергозбереження та інші;

залишається актуальним питання забезпечення мешканців та мешканок громади якісними медичними послугами, а саме потребують реалізації такі проекти: «Капітальний ремонт приміщення дитячої консультації комунального неприбуткового підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Компаніївської селищної ради Кіровоградської області в смт Компаніївка по вул. Садовій, 192А» та «Утеплення фасаду головного корпусу Компаніївської ЦРЛ, смт Компаніївка, Кіровоградської області (коригування)» та інші проблемні питання галузі;

та ряд інших проблемних питань громади.

Зазначені проблеми стосуються мешканців та мешканок Компаніївської селищної ради та відповідають Стратегії сталого розвитку Компаніївської селищної об'єднаної територіальної громади Кіровоградської області на 2019 – 2027 рік, яка затверджена рішенням сесії Компаніївської селищної ради від 09 серпня 2019 року №604.

Для вирішення вищезазначених проблем необхідно витратити з бюджету близько 26,5 млн. грн.

Джерелами надходження коштів до місцевого бюджету, серед іншого, є податки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки які сплачуються фізичними та юридичними особами, у власності яких є об'єкти житлової нерухомості, зареєстровані на території Компаніївської селищної ради, відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ), та розміри ставок яких встановлюються місцевими радами.

За даними звітів відділу фінансів селищної ради про виконання дохідної частини бюджету, платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для яких ставки регулюються за рішенням селищної ради, сплачено до місцевого бюджету близько **204,294** тис. грн. у 2020 році.

Відповідно до п.10.3 ст. 10 Податкового кодексу України, місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки). Згідно до п.12.3 ст.12 Податкового кодексу України міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Згідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції сесії ради.

Враховуючи положення Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність встановити на території Компаніївської селищної ради податок на майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік.

1.1 Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи / підгрупи	так	ні
Громадяни	Так. Відсутність коштів місцевого бюджету не дозволяє виконувати бюджетні програми	-
Органи місцевої влади	Так. Недотримання соціальних стандартів, неможливість забезпечити якісний рівень життя призведе до підвищення рівня соціальної напруги, політичної на соціальної нестабільності в суспільстві	-
Фізичні та юридичні особи, які є власниками об'єктів житлової нерухомості	Так. Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в розмірах, встановлених селищною радою	-

2. Визначення цілей державного регулювання:

Впровадження регуляторного акта дозволить забезпечити реалізацію державної політики в податковій сфері, зокрема вимог Податкового кодексу України, спрямовану на поповнення дохідної частини місцевого бюджету для забезпечення реалізації програм соціально-економічного розвитку громади.

Проект рішення є нормативно - правовим актом, який спрямовано на визначення місцевого податку, що встановлюється на території селища, і обов'язкових елементів податку

3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей:

Визначення альтернативних способів

Для досягнення встановлених цілей розглянуто наступні альтернативи:

Вил альтернативи	Опис альтернативи
------------------	-------------------

Альтернатива 1	<p>Прийняття рішення про встановлення податку. За розрахунками відділу фінансів до місцевого бюджету надійде близько 703,0 тис. грн. Обраний спосіб:</p> <ul style="list-style-type: none"> - відповідає вимогам чинного законодавства; - забезпечує досягнення цілей державного регулювання; - забезпечує реалізацію принципів державної регуляторної політики.
Альтернатива 2	<p>Залишити ситуацію без змін та відмовитись від регулювання. В даному разі не затвердження ставок податку органом місцевого самоврядування, застосовуються мінімальні ставки податку встановлені згідно Податкового кодексу України.</p>

3.1 Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вил альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Забезпечення відповідних надходжень до місцевого бюджету від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. За попередніми розрахунками до бюджету надійде 703,0 тис. грн., що дозволить залучити кошти на вирішення місцевих бюджетних програм, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведення ремонту доріг на території громади; - завершення реконструкції та проведення ремонту шкільних будівель Компаніївської селищної ради, Кіровоградської області із застосуванням технологій енергозбереження для надання якісних освітніх послуг; - завершення реконструкції та проведення ремонту будівель закладів охорони здоров'я на території Компаніївської селищної ради, Кіровоградської області для надання якісних медичних послуг; - реалізація заходів Стратегії сталого розвитку Компаніївської селищної об'єднаної територіальної громади Кіровоградської області на 2019 – 2027 рік 	<p>Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування.</p>
Альтернатива 2	<p>Можливе покращення інвестиційної привабливості території громади через мінімальні ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки</p>	<p>Нелоотримання коштів до місцевого бюджету, що не дозволить вирішити місцеві проблеми та виконати затверджені програми для забезпечення належного рівня життя мешканців населених пунктів Компаніївської ТГ. Зазначена ситуація може призвести до втрати довіри до ОМС та виникнення соціальної напруги в громаді.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Реалізація соціальних програм, зниження напруги у суспільстві. На території Компаніївської територіальної громади буде вирішено ряд проблемних питань в сфері соціально-економічного розвитку території	Витрати на сплату податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки
Альтернатива 2	Вирішення частини проблем громади за рахунок зростання дохідної частини селищного бюджету	Не виконання бюджетних програм, відсутність коштів на реалізацію соціальних проектів, що не дозволить в повній мірі вирішити місцеві проблеми та виконати затверджені програми для забезпечення належного рівня життя мешканців населених пунктів Компаніївської ОТГ.

Оцінка впливу на сферу інтересів фізичних та юридичних осіб, які є власниками об'єктів житлової нерухомості

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість юридичних осіб, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	84	84
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Прозорий механізм справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.	Витрати на сплату податку
Альтернатива 2	Сплата податку за мінімальними ставками	Додаткові матеріальні витрати платникам податку, які підпадають під дію регулювання, відсутність умов - проведення ремонту доріг на території громади; - завершення реконструкції та проведення ремонту шкільних будівель Компаніївської селищної ради, Кіровоградської області із застосуванням технологій енергозбереження для надання якісних освітніх

		<p>послуг;</p> <p>- завершення реконструкції та проведення ремонту будівель закладів охорони здоров'я на території Компаніївської селищної ради, Кіровоградської області для надання якісних медичних послуг;</p> <p>- реалізація заходів Стратегії сталого розвитку Компаніївської селищної об'єднаної територіальної громади Кіровоградської області на 2019 – 2027 рік.</p>
--	--	--

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за 4-х бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Максимальне наповнення місцевого бюджету, при умові можливого зростання невдоволення суб'єктів господарювання
Альтернатива 2	1	Часткове вирішення існуючої проблеми. Надходжень бюджету не вистачить для реалізації усіх запланованих програм

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	4	2	Максимально можливе наповнення бюджету за умови можливого невдоволення суб'єктів господарювання
Альтернатива 2	2	3	Часткове наповнення бюджету, збереження кількості суб'єктів господарювання

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію РА
Альтернатива 1	Найбільш прийнятні ставки для об'єктів господарювання для того, щоб діяли в прозорому господарчому колі. Крім того прийняття даного акта дасть змогу запобігти втратам місцевого бюджету, та сприятиме його стабільному наповненню, що дозволить реалізувати бюджетні програми та соціальні	Найбільшими зовнішніми ризиками є зміна діючого законодавства

	проекти	
Альтернатива 2	Не вибрана за причини недостатнього наповнення місцевого бюджету і, відповідно, не вирішення існуючих проблем.	X

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту:

Вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння податку на майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік на території Компаніївської селищної ради пропонується шляхом прийняття відповідного рішення Компаніївської селищної ради. Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення

Для розв'язання зазначеної проблеми пропонується провести наступні заходи:

- прийняти рішення селищної ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік по Компаніївській селищній раді» в якому встановити ставки по податку
- на об'єкти житлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб;
- на об'єкти нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб;
- забезпечити інформування громадськості громади про вимоги регуляторного акта шляхом його розміщення на офіційному веб-сайті Компаніївської селищної ради.

Зазначене рішення буде передано до відділення ОДПІ ГУ ДФС у Кіровоградській області у строки, передбачені законодавством.

Таким чином, впровадження даного регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і фізичними та юридичними особами, які є власниками об'єктів житлової нерухомості та сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в порядку та на умовах, визначених Податковим кодексом України та цим рішенням.

6. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту та оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта:

Враховуючи що виконання зазначеного рішення є загальнообов'язковим для всіх учасників правовідносин у системі оподаткування, досягнення цілей, передбачених п. 2 цього Аналізу, вбачається цілком реальним.

Рішення буде запроваджено на належному рівні і підлягатиме обов'язковому виконанню органами місцевого самоврядування, державної податкової служби та платниками місцевих податків і зборів.

В разі не встановлення селищною радою місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. З метою безумовного використання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах територіальної Компаніївської селищної ради, і пропонується прийняття рішення селищної ради «Про встановлення розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Компаніївської селищної ради на 2022 рік».

Прийняття цього регуляторного акту забезпечить належне стягнення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на підвідомчій території Компаніївської селищної ради та надходження даного платежу до бюджету.

Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за встановленими ставками, а саме надходження до бюджету очікуваних коштів в сумі **703,0** тис. грн. являється значним фактором для забезпечення ефективного наповнення місцевого бюджету від даного виду податку, що дасть можливість реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти.

На дію даного акта можливий вплив зовнішніх чинників, таких як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. У подальшому внесення змін до рішення, яке регламентує механізм справляння місцевого податку, можливе у разі зміни діючого законодавства України або виникнення необхідності у нормативному врегулюванні певних правовідносин.

7. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрат Компаніївської селищної ради на виконання вимог регуляторного акта не передбачено. Зазначене регулювання стосуються виключно фізичних та юридичних осіб, у власності яких є об'єкти житлової нерухомості, зареєстровані на території Компаніївської селищної ради, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів господарювання, що підпадають під дію даного акту – М-Тест додається. (Додаток № 1)

8. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Відповідно до вимог ПКУ дане рішення селищної ради встановлюється на 2022 рік.

Запропонований регуляторний акт - рішення селищної ради вступає в юридичну силу з 01.01.2022 року. Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності у разі внесення змін та доповнень до Податкового кодексу України в частині встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

9. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у 2 розділі АВР, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозовані статистичні показники:

Показник	I	II	III	IV
	квартал 2021	квартал 2021	квартал 2021	квартал 2021
надходжень до місцевого бюджету	175,75	175,75	175,75	175,75
Кількість юридичних осіб та фізичних осіб, у власності яких є об'єкти житлової нерухомості, зареєстровані на території Компаніївської селищної ради, на які поширюється дія акта	84	84	84	84
розмір коштів і час, що витратимуться СГ та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання на сплату податку збільшиться на суму 70,00 тис. грн.			

<p>рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта</p>	<p>Всі суб'єкти малого підприємництва будуть проінформовані про рішення селищної ради шляхом розміщення в офіційному віснику «Компаніївський Вісник» та у мережі Інтернет на сторінці офіційного сайту Компаніївської селищної ради за посиланням http://www.kompanievska-selrada.gov.ua/ та офіційній сторінці соціальної мережі «Facebook».</p> <p>З текстом рішення селищної ради та аналізом його регуляторного впливу можна ознайомитися також у приміщенні Будинку Рад Компаніївської селищної ради за адресою: смт Компаніївка, вул. Паркова, 4</p>			
<p>Кількість СМП, у власності яких є об'єкти житлової нерухомості, зареєстровані на території Компаніївської селищної ради, на які поширюється дія акта</p>	84	84	84	84

10. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акту.

Так як строк дії акту один рік (2022 рік) тому буде здійснено базове відстеження результативності дії регуляторного акта (до набрання чинності РА). Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку, а саме – з 1 вересня по 1 жовтня 2022 року. Буде використано статистичний метод проведення відстеження результативності. Відстеження розміру надходжень до місцевого бюджету та кількості суб'єктів підприємницької діяльності — платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, буде здійснюватись шляхом аналізу інформації, наданої виконавчим комітетом Компаніївської селищної ради, відділенням ОДПІ ГУ ДФС у Кіровоградській області.

Селищний голова

О.А. Маслюков

Розробник:

Начальник відділу економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Компаніївської селищної ради

Я.О. Письменна